

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ



КАТАЙСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ КАТАЙСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.12.2021 г. № 523  
г. Катайск

**О внесении изменений в приложение к постановлению  
Администрации Катайского района от 01.10.2019г. №348 «Об утверждении  
муниципальной программы «Профилактика терроризма в Катайском  
районе на 2019 - 2023 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Администрации Катайского района от 15.12.2016 г. № 621 «О муниципальных программах Катайского района», во исполнение решений Национального антитеррористического комитета от 15.06.2021г.

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести изменения в приложение к постановлению Администрации Катайского района от 01.10.2019г. №348 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Катайского района в сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Катайского района.

Глава Катайского района

Г.М. Морозов

Корюкова Елена Вячеславовна  
+7(35251)21425

Приложение к постановлению  
Администрации Катайского района  
от 01.12.2021г. № 523  
«О внесении изменений в приложение к  
постановлению Администрации  
Катайского района от 01.10.2019г. №348  
«Об утверждении муниципальной  
программы «Профилактика терроризма  
в Катайском районе на 2019 - 2023  
годы»

**Муниципальная программа  
«Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы»**

**Раздел 1. ПАСПОРТ  
Муниципальной программы «Профилактика терроризма в Катайском  
районе на 2019 - 2023 годы»**

Наименование	Муниципальная программа «Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы» (далее Программа)
Ответственный исполнитель	Администрация Катайского района
Соисполнители	Антитеррористическая комиссия Администрации Катайского района, МУ «Управление образования Администрации Катайского района», Отдел культуры Администрации Катайского района, ОМВД России по Катайскому району (по согласованию), ГБУ «Катайская ЦРБ» (по согласованию), ОВО по Катайскому району (по согласованию).
Цели программы	- Защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия террористических организаций (далее - ТО), сообществ и отдельных лиц. - Создание условий для антитеррористической безопасности в Катайском районе.
Задачи программы	- Повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, особенно с молодежью,

	<p>а также подпавшим под ее влияние.</p> <p>-Обеспечение планирования адресной профилактической работы Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Катайском районе на 2019-2023 годы.</p> <p>- Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства от идеологии терроризма.</p> <p>- Создание условий для антитеррористической безопасности мест массового пребывания людей. Совершенствование антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении муниципального образования.</p>
Целевые индикаторы	<p>- численность обучающихся и молодежи, вовлеченных в мероприятия, направленные на профилактику терроризма;</p> <p>- количество преступлений террористической направленности;</p> <p>- количество муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, обученных по вопросам профилактики терроризма;</p> <p>- количество материалов, направленных на профилактику терроризма, размещенных в средствах массовой информации;</p> <p>- доля обеспеченности средствами антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении муниципального образования.</p>
Сроки реализации	2019-2023 годы
Объем бюджетных ассигнований	<p>Общий бюджет финансирования составляет 25,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2019 год – 0 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 9,7 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 0,0 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 5,1 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 5,0 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации	<p>- Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.</p> <p>- Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного</p>

фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.  
- Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.  
- Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

## **Раздел 2. Характеристика текущего состояния проблем, на решение которых направлена Программа**

Муниципальная программа «Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы» разработана в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным Законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. N 116 "О мерах по противодействию терроризму" (с изменениями и дополнениями);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Уставом Катайского района Курганской области;

Постановлением Администрации Катайского района от 15.12.2016 г. № 621 «О муниципальных программах Катайского района».

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статьям 4 и 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму в соответствии с которыми органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения принимают меры по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма. Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

- деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

- публичные призывы к указанной деятельности;

- финансирование указанной деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" экстремистская деятельность (экстремизм) - это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью, которой является обеспечение общественной безопасности

населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе - ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки программы «Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы».

### **Раздел 3. Приоритеты и цели государственной политики в сфере противодействия терроризму**

Государственная политика в области противодействия терроризму направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации.

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации,

общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, настоящая Концепция, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством РФ;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.



## **Раздел 4. Цели и задачи Программы**

Основной целью муниципальной программы является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия террористических организаций (далее - ТО), сообществ и отдельных лиц. Создание условий для антитеррористической безопасности в Катайском районе.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- Повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, особенно с молодежью, а также подпавшим под ее влияние.

- Обеспечение планирования адресной профилактической работы Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Катайском районе на 2019-2023 годы.

- Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства от идеологии терроризма.

- Создание условий для антитеррористической безопасности мест массового пребывания людей. Совершенствование антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении муниципального образования

## **Раздел 5 Сроки реализации Программы**

Срок реализации программы: 2019-2023 годы.

Мероприятия программы реализуются весь период действия программы.

## **Раздел 6. Прогноз ожидаемых конечных результатов реализации Программы**

За период реализации муниципальной программы при соблюдении графика финансирования повысится уровень знаний населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов.

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

- обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.

- противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.

- совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.

- создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

## **Раздел 7. Перечень мероприятий Программы**

В перечень мероприятий Программы включены комплексные меры, обеспечивающие достижение цели программы, которые осуществляются по следующим направлениям: смотреть приложение.

## Раздел 8. Целевые индикаторы Программы

### Целевые индикаторы муниципальной программы «Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы»

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение базового индикатора на начало реализации муниципальной программы	Значение показателя по годам					Целевое значение индикатора на момент окончания действия муниципальной программы
				2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Численность обучающихся и молодежи, вовлеченных в мероприятия, направленные на профилактику терроризма	чел.	3137	3137	3145	3150	3155	3160	3160
2	Количество преступлений террористической направленности	ед.	0	0	0	0	0	0	0
3	Количество муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, обученных по вопросам профилактики терроризма	чел.	0	0	11	22	34	45	45
4	Количество материалов, направленных на профилактику терроризма, размещенных в средствах массовой информации	ед.	2	2	4	4	4	4	4
5	Доля обеспеченности средствами антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении муниципального образования	%	7,5	7,5	17,5	32,5	50,5	70	70

## Раздел 9. Информация по ресурсному обеспечению Программы

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 25,0 тыс. руб.

Источником финансирования муниципальной Программы являются средства бюджета Катайского района.

Объемы финансирования являются прогнозными, уточняются исходя из возможностей районного бюджета и утверждаются решением Катайской районной Думы о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение  
к муниципальной программе «Профилактика  
терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023  
годы»

Перечень  
основных мероприятий муниципальной программы  
«Профилактика терроризма в Катайском районе на 2019 - 2023 годы»

№ п/п	Основные мероприятия муниципальной программы	Ответственный исполнитель/соисполнители муниципальной программы	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию муниципальной программы (тыс. рублей)					
				Всего	В том числе				
					2019	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Цель 1. Защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц									
Задача 1. Повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, особенно с молодежью, а также подпавшим под ее влияние									
1.1	Организация и проведение воспитательной и просветительской работы среди детей и молодежи, направленной на профилактику терроризма	МУ «Управление образования Администрации Катайского района», Отдел культуры Администрации Катайского района. ОМВД России по Катайскому району (по согласованию)	Без финансирования						
1.2	Проведение на базе образовательных организаций воспитательной и культурно-просветительской работы прививать молодым людям	МУ «Управление образования Администрации Катайского района», Отдел культуры Администрации Катайского района, ОМВД России по Катайскому району (по согласованию).	Без финансирования						

	нетерпимое отношение к любым проявлениям террористической деятельности								
	Итого по задаче 1								
Задача 2. Совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства от идеологии терроризма									
2.1	Методическое обеспечение и подготовка муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений по вопросам профилактики терроризма	Администрация Катайского района	Районный бюджет	4,5	0	4,5	0	0	0
2.2	Проведение общественно-политических, культурных и спортивных мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом	МУ «Управление образования Администрации Катайского района, Отдел культуры Администрации Катайского района.	Без финансирования						
2.3	Проведение на базе образовательных организаций (в том числе с участием представителей религиозных и общественных организаций, деятелей	МУ «Управление образования Администрации Катайского района», Отдел культуры Администрации Катайского района.	Без финансирования						

	культуры и искусства) воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей								
2.4	Проведение форумов, конференций, семинаров, круглых «столов», организуемых для специалистов сферы образования и молодежной политики в целях распространения лучших практик реализации антитеррористических мероприятий с молодежью и детьми.	АТК Катайского района, МУ «Управление образования Администрации Катайского района», ОМВД России по Катайскому району (по согласованию), ГБУ «Катайская ЦРБ» (по согласованию).	Без финансирования						
2.5	Создание и распространение в СМИ и сети «Интернет» информационных материалов в области противодействия	АТК Администрации Катайского района	Без финансирования						

	идеологии терроризма с привлечением лидеров общественного мнения и популярных блогеров								
	Итого по задаче 2		Без финансирования						
Цель 2. Создание условий для антитеррористической безопасности в Катайском районе									
Задача 3. Создание условий для антитеррористической безопасности мест массового пребывания людей. Совершенствование антитеррористической защищенности объектов, находящихся в ведении муниципального образования									
3.1	Повышение уровня антитеррористической защищенности муниципальных объектов	МУ «Управление образования Администрации Катайского района»	Районный бюджет	20,5	0	5,2	0,0	5,1	5,0
	Итого по задаче 3		Районный бюджет	15,3	0	5,2	0,0	5,1	5,0
	Всего по Программе		Районный бюджет	19,8	0	9,7	0,0	5,1	5,0

Управляющий делами-руководитель Аппарата  
Администрации Катайского района

Е.И. Бородай