

## Акт

### проведения плановой проверки

### соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок администрацией Верхнеключевского сельсовета Катайского района Курганской области

«21» января 2021 г.

Ведущим специалистом Финансового отдела Администрации Катайского района Курганской области Большаковой Е.И. в соответствии с планом проверок Финансового отдела Администрации Катайского района Курганской области на 2020 года, на основании части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями, далее «Закона №44-ФЗ»), приказом Финансового отдела № 33 о/д от 21.10.2016 г. «О назначении контрольного мероприятия» проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Верхнеключевского сельсовета Катайского района Курганской области (далее – Заказчик, Администрация).

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: 641706, Россия, Курганская обл., Катайский район, с. Верхнеключевское, ул. Школьная, д. 1

Срок осуществления плановой проверки: с 10 декабря 2020 г. по 25 января 2021 г.

Проверяемый период: 01.01.2018 г. по 30.06.2019 г.

Основание и цели проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального Закона №44ФЗ.

Предмет проверки: соблюдение Администрацией Верхнеключевского сельсовета требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы:

- приказы, положения, распоряжения Заказчика;
- информация, размещённая на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- сведения о договорах (контрактах), размещенные на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- договоры (контракты) Администрации Верхнеключевского сельсовета, заключенные по итогам размещения заказов в соответствии с действующим законодательством;
- товарные накладные, счета – фактуры, акты выполненных работ и другие документы, подтверждающие выполнение работ, оказание услуг, поставку товара.
- решение Думы от 26.12.2017 г. № 52 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2018 г. и на плановый период 2019 г. и 2020 г.» с последующими изменениями.
- решение Думы от 24.12.2018 № 69 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2019 г. и на плановый период 2020 г. и 2021г.» с последующими изменениями.
- план закупок на 2018 г.
- план закупок на 2019 г.
- план-график на 2018 г.
- план-график на 2019 г.
- реестры закупок за проверяемый период.
- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проверка проводилась ведущим специалистом Финансового отдела Администрации Катайского района – Большаковой Е.И.

### **Общие сведения о проверяемой организации:**

Юридический адрес : 641706, Россия, Курганская обл.,  
 Катайский район,  
 с. Верхнеключевское  
 ул. Школьная, д. 1  
 телефон (251) 2-62-86, 2-62-92.  
 ИНН /КПП 4509000699/450901001

В проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств с правом первой подписи являлся глава Администрации Верхнеключевского сельсовета Галунчиков Александр Анатольевич. В должности главного специалиста по учету и отчетности – главный бухгалтер работала Мыльникова Алевтина Анатольевна.

Деятельность Заказчика осуществлялась на основании Устава, принятого решением Верхнеключевской сельской Думы, утвержденного Управлением Министерством юстиции Российской Федерации по Уральскому Федеральному округу и зарегистрированного 11.10.2007 г. RU 4550730420007001, который разработан в соответствии с ФЗ от 06.10.13г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими Федеральными законами, Уставом Курганской области, законодательством Курганской области в целях определения основных положений организации и осуществления местного самоуправления, зарегистрированного главным

**В результате плановой проверки установлено:**

**1. Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст.18 Федерального закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок:**

1.1. В целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013г № 44-ФЗ, заказчик, в случае если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн. руб. назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего. Приказом Администрации Верхнеключевского сельсовета № 8 от 01.03.2017 г. контрактным управляющим назначена Берсенева Анастасия Александровна.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона N 44-ФЗ, работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее высшее образование или профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Контрактный управляющий имеет среднее-профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование.

1.2. Согласно части 1 статьи 17 и части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе обоснование закупок осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

В проверяемом периоде Верхнеключевской сельсовет осуществлял закупки для выполнения функций и полномочий муниципальных учреждений.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок утверждается муниципальным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и(или) исполнение обязательств. Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

Решением Верхнеключевской сельской Думы от 26.12.2017 г. № 52 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2018 г. и на плановый период 2019 г. и 2020 г.» были утверждены и доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и плановый 2019 и 2020 годы. Частью 7 статьи 17 Федерального закона 44-ФЗ утверждение плана закупок произведено в установленные законом сроки – 12.01.2018 г. План закупок размещен в ЕИС 12.01.2018 г. без нарушений. На бумажном носителе план закупок утверждён и представлен.

Решением Верхнеключевской сельской Думы от 24.12.2018 № 69 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2019 г. и на плановый период 2020 г. и 2021г.» были утверждены и доведены лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и плановый 2020 и 2021 годы. Частью 7 статьи 17 Федерального закона 44-ФЗ утверждение плана закупок произведено в установленные законом сроки – 11.01.2019 г. План закупок размещен в ЕИС 11.01.2019 г. без нарушений. На бумажном носителе план закупок утверждён и представлен.

Порядок обоснования закупок и формы такого обоснования установлены Постановлением Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 555 "Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования". В форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок на 2018 в столбце 7 не указано нормативного правового акта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществляется в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г № 761/20н (далее – Приказ № 761/20н) с учетом Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2018 г., утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казначейства от 31.03.2015 г. № 182/7н (далее - Приказ № 182/7н).

Согласно пункта 5 Приказа № 761/20н и части 2 Приказа № 544/18н, Приказа № 182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее десяти рабочих дней после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Администрации Верхнеключевского сельсовета на 2018 год принят решением Верхнеключевской Думы от 26.12.2017 г. № 52 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2018 г. и на плановый период 2019 г. и 2020 г.» План-график на 2018 г. заказчиком размещен 12.01.2018 г. без нарушения установленного срока.

План-график размещения заказов на 2018 г. распоряжением № 2 от 12.01.2018 г. утвержден уполномоченным должностным лицом Заказчика главой Администрации Верхнеключевского сельсовета Галунчиковым А.А.

Бюджет Администрации Верхнеключевского сельсовета на 2019 год принят решением Верхнеключевской Думы от 24.12.2018 № 69 «О бюджете Верхнеключевского сельсовета на 2019 г. и на плановый период 2020 г. и 2021г.». План-график на 2019 г. заказчиком размещен 12.01.2019 г. без нарушения установленного срока три календарных дня (п.15 ст. 21 Федерального закона 44-ФЗ).

План-график размещения заказов на 2019 г. утвержден распоряжением № 2 от 11.01.2019 г. уполномоченным должностным лицом Заказчика главой Администрации Верхнеключевского сельсовета Галунчиковым А.А.

За проверяемый период 2018 года в единую информационную систему была внесена 2 версии плана-графика на 2018 г. с переходом в структурированный вид.

В соответствии с планом-графиком, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 г. в первоначальной версии плана-графика совокупный годовой объём закупок составил 813,2 тыс. руб. Закупки на сумму 772,8 тыс. руб. предусмотрены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) поставка электрической энергии в соответствии со ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. В первоначальной редакции плана-графика от 15.01.2018 г. запланированы закупки не превышающую 300 тыс. руб. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона44-ФЗ на сумму 40,4 тыс. руб.; закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (поставка электрической энергии) в сумме 772,8 тыс. руб.

В окончательной редакции плана-графика внесены изменения. Совокупный годовой объём закупок составил 2355,935 тыс. руб. Закупки у единственного поставщика предусмотрены на сумму 772,8 тыс. руб., электронный аукцион на работы по ремонту автомобильных дорог на сумму 1542,735 тыс. руб. Закупки не превышающую 300 тыс. руб. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 40,4 тыс. руб.

За проверяемый период 2019 года в единую информационную систему была внесена одна версия плана-графика на 2019 г.

В единственной версии плана-графика на 2019 год, размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 г предусмотрено 1566,41 тыс. руб. Закупки на сумму 552,2 тыс. руб. предусмотрены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст.93 Федерального закона №44-ФЗ. Закупки у единственного поставщика предусмотрены на сумму 552,2 тыс. руб. Закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (поставка электрической энергии) в сумме 552,2 тыс. руб.; закупки не превышающую 300 тыс. руб. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 1014,21 тыс. руб. (сч. 244-973,61 тыс. руб., сч. 242-40,6 тыс. руб.).

В заключенных муниципальных контрактах указывается порядок расторжения договора в одностороннем порядке, предусмотренный требованиями пунктов 8-26 статьи 95 Закона 44-ФЗ.

1.3. Выборочно изучив представленные материалы, выявлены факты не соблюдения требований Закона 44-ФЗ, а также некоторые нарушения отдельных требований указанного закона. В соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 (ред. от 22.10.2018) "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (вместе с "Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками", "Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну") заказчикам вменяется ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Реестры закупок за проверяемый период ведутся с нарушениями.

Реестровая запись в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика соответствующих информации и документов размещается в единой информационной системе в сфере закупок. В нарушение положений, предусмотренными пунктами 22 - 24 Правил, реестровые записи о заключении муниципального контракта на ремонт автомобильных дорог от 09.06.2018 № 014330001521800001-0218084-01 , контракты на поставку электрической энергии в 2018 г. и 2019 г. размещены без нарушений

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.05.2015 г. № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» Нормативные правовые акты правил нормирования в сфере закупок разработаны, утверждены и размещены 12.01.2017 г. Правила нормирования следует пересматривать не реже одного раза в год. При пересмотре нормирования нужно учитывать изменения в законодательстве, утвержденные на федеральном уровне, и изменение характеристик закупаемых товаров. Нормативные правовые акты правил нормирования в сфере закупок Верхнеключевским сельсоветом ежегодно не обновлялись.

## **2. Проверка по выполненным (размещенным) заказам для муниципальных нужд Заказчика, договора (контракты) по которым заключены:**

2.1. В процессе проведения проверки было выявлено нарушение требований ч. 9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка у единственного поставщика (электроэнергия п.29 ч.1 ст.93 ФЗ-44) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.»:

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

В соответствии ч. 9 ст. 94 Закона №44-ФЗ и ч.1 п.3 Постановления Правительства № 1093 отчеты об отдельных этапах исполнения контрактов по поставке электрической энергии по муниципальным контрактам № 60506017 от 02.04.2018 г. и № 60506017 от 03.04.2019 г. не были размещены в единой информационной системе.

2.2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракте указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Указанное выше условие содержится во всех заключенных Договорах.

## **3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенный в план-график:**

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее НМЦК), включенной в план-график Ильинского сельсовета, установлено, что начальная (максимальная) цена контрактов определена тарифным методом в соответствии с п.8 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика в соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 93 44-ФЗ) и расчетно-сметным методом (ремонт автомобильных дорог).

## **4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта:**

В ходе проверки применения мер ответственности и совершение иных действий по заключенным муниципальным контрактам не установлено.

#### **5. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:**

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

#### **6. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги:**

Финансовые операции по оказанным услугам, приобретённым материальным ценностям по данным бюджетного учета отражены своевременно и в полном объёме. Нарушений не установлено.

#### **7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки:**

Товары, услуги и работы, приобретенные в соответствии ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ за период с января 2018 года по 30.06.2019 года соответствовали условиям заключенных договоров. Материальные ценности были использованы, услуги оказаны в целях обеспечения деятельности учреждения, нарушений не установлено. Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям субъекта проверки. Расходы на закупки осуществлены с учетом принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

#### **8. Отчеты заказчика:**

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций выявлено следующее:

1) Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, Заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона №44-ФЗ.



В нарушение ч.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2) Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, Заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе, и в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 г. на официальном сайте размещен 30.03.2019 г. без нарушения сроков, за 2019 г. – 31.03.2020 г без нарушения законодательств. На бумажном носителе отчеты сделаны и представлены.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

1. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектом контроля допущены следующие нарушения:

1.1. Заказчиком нарушена часть 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и часть 1 пункт 3 Постановления Правительства № 1093 – не размещены отчеты об отдельных этапах исполнения контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

1.2. Заказчиком нарушена часть 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ - не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.3. Заказчиком нарушена часть 3 статьи 94 Федерального закона № 44 - не проводилась экспертиза результатов, предусмотренных контрактами.

2. По результатам контрольного мероприятия принято решение субъекту проверки выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и недопущения данных ошибок в дальнейшей работе.

3. Разъяснить субъекту проверки, что в случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения копии акта проверки представить в Контролирующий орган (ведущему специалисту Финансового отдела) письменные возражения.

4. В целях недопущения в дальнейшем нарушений, рекомендуется принять следующие меры:

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

5. Акт проверки направить субъекту проверки в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания должностными лицами.

6. Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации Верхнеключевского сельсовета.

Ведущий специалист  
Финансового отдела  
Администрации Катайского района

Е.И. Большакова

Глава Администрации  
Верхнеключевского сельсовета

А.А. Галунчиков

Главный бухгалтер

А.А. Мыльникова

Один экземпляр акта получил:  
Глава Верхнеключевского сельсовета  
« \_\_\_\_ » января 2021 г.

А.А. Галунчиков