

А К Т

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрации Шутинского сельсовета
Катайского района Курганской области

24 апреля 2020 г.

г. Катайск

Контролирующий орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг: Финансовый отдел Администрации Катайского района Курганской области.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Срок проведения проверки: с 23 марта 2020 г. по 23 апреля 2020 г.

Проверяемый период: с 01.01.2018 г. по 30.06.2019 г.

Метод проведения: плановая, камеральная проверка.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком — Администрацией Шутинского сельсовета Катайского района Курганской области (далее – субъект проверки, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации о

размещении заказов и иных нормативных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: Администрация Шутинского сельсовета; 641708, Россия, Курганская область, Катайский район, с. Шутино, ул. Победы 29.

Проверка проводилась ведущим специалистом бюджетного сектора Финансового отдела Администрации Катайского района – Большаковой Е.И.

Общие сведения о проверяемой организации:

Юридический адрес: 641708 Россия, Курганская обл.,
Катайский район,
с. Шутино
телефон (35251) 2-74-18, 2-74-41
ИНН /КПП 4509001011/450901001

В проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств с правом первой подписи являлся в 2018 году глава Администрации Шутинского сельсовета Фетисов Антон Васильевич, 2019 году Мартюшев А.Г. Право второй подписи – главный специалист-главный бухгалтер Администрации Шутинского сельсовета Гапончик Е.В..

Деятельность Заказчика осуществлялась на основании Устава, принятого Шутинской сельской Думой от 15.05.2008г №75, который разработан в соответствии с ФЗ от 06.10.13г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими Федеральными законами, Уставом Курганской области, законодательством Курганской области в целях определения основных положений организации и осуществления местного самоуправления, зарегистрированного главным Управлением Министерства юстиции РФ по

Уральскому Федеральному округу 17.10.2007г. № RU 455073162007001, с последующими изменениями.

Руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ); приказом заместителя Главы Катайского района по экономике, инвестициям и финансам - начальником Финансового отдела Администрации Катайского района Курганской области от 12.03.2020 года № 23-о/д «О назначении контрольного мероприятия в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных актов о размещении заказов в сфере закупок ст.99 ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ» и удостоверением на проведение проверки от 02.05.2017г №3 проведена плановая камеральная проверка, в результате которой УСТАНОВЛЕНО:

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также информации, размещенной на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг zakupki.gov.ru (далее- Официальный сайт РФ).

В ходе проверки получены и исследованы следующие документы:

- сведения о договорах (контрактах), размещенные на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов;
- договоры (контракты) Администрации Шутинского сельсовета, заключенные по итогам размещения заказов в соответствии с действующим законодательством;
- товарные накладные, счета – фактуры, акты выполненных работ и другие документы, подтверждающие выполнение работ, оказание услуг, поставку товара.
- лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

- план закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 г.г., обоснование закупок товаров, работ и услуг.
- план-график закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год,
- лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».
- план закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.г., обоснование закупок товаров, работ и услуг.
- план-график закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год,
- реестры закупок за проверяемый период.
- отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график:

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее НМЦК), включенной в план-график Администрации Шутинского сельсовета, установлено, что начальная (максимальная) цена контрактов определена тарифным методом в соответствии с п.8 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика в соответствии с п.8 ч.1 статьи 93 44-ФЗ), а также методом сопоставимых рыночных цен в соответствии со статьей 22 44-ФЗ (открытый конкурс в соответствии с требованиями статьи 48 44-ФЗ).

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта:

В ходе проверки применения мер ответственности и совершение иных действий по заключенным муниципальным контрактам не установлено, исполнение контрактов осуществлялось без нарушений.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги нарушений не установлено.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги:

Финансовые операции по оказанным услугам, приобретённым материальным ценностям по данным бюджетного учета отражены своевременно и в полном объёме. Нарушений не установлено.

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки:

Товары, услуги и работы, приобретенные в соответствии ст.93 Федерального закона 44-ФЗ за период с января по декабрь 2016 года соответствовали условиям заключенных договоров. Материальные ценности были использованы, услуги оказаны в целях обеспечения деятельности учреждения, нарушений не установлено

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям субъекта проверки. Расходы на закупки осуществлены с учетом принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Изучив представленные материалы, выявлены факты не соблюдения требований Закона 44-ФЗ, а также некоторые нарушения отдельных требований указанного закона.

Согласно части 2 статьи 38 Закона 44-ФЗ Постановлением Администрации Шутинского сельсовета «О контрактном управляющем Шутинского сельсовета» от 30.04.2019 г. № 05 контрактным управляющим назначен Глава Шутинского сельсовета Мартюшев А.Г.

Приказом от 01.06.2017 года № 14 «О Единой комиссии, осуществляющей функции в сфере закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения муниципальных нужд Администрации Шутинского сельсовета» утверждена единая аукционная комиссия. Имеется «Положение о Единой комиссии, осуществляющей функции в сфере закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений».

В соответствии с частью 8, частью 9 статьи 17 Закона 44-ФЗ план закупок формируется при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Утверждённый план закупок в течение трёх рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана подлежит размещению в единой информационной системе. Нарушений не установлено.

В заключенных гражданско-правовых договорах указывается порядок расторжения договора в одностороннем порядке, предусмотренный требованиями пунктов 8-26 статьи 95 Закона 44-ФЗ. Кроме этого, в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ, при заключении контрактов указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение выше указанного

требования, данное обязательное условие присутствует не во всех заключенных контрактах и договорах.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития РФ, Федерального казначейства РФ №554\18 от 31.03.2015 года «Об особенностях размещения па официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов - графиков размещения заказов на 2014-2015 годы» (далее - Приказ №554\18н), аналогичного приказа от 31.03.2015 года №182\7н (Далее Приказа №182\7н) план - график размещается на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. План-график на 2018 год размещен без нарушений – 17.01.2018 г., на 2019 год – 18.01.2019 г.

Товары, услуги и работы, приобретенные в соответствии ст.93 Федерального закона 44-ФЗ за период с января 2018 года по 30.06.2019 года соответствовали условиям заключенных договоров. Материальные ценности были использованы, услуги оказаны в целях обеспечения деятельности учреждения, нарушений не установлено

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям субъекта проверки. Расходы на закупки осуществлены с учетом принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В начальной редакции плана-графика от 25.01.2018 г. запланирована закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (тепловая энергия) в сумме 578 тыс. руб.; закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (электроэнергия) в сумме 359,476 тыс. руб. товары, работы, или услуги на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 589,724 тыс. руб. Совокупный годовой объём закупок, планируемых в 2018 г. составил 1527200,00 руб.

В окончательной редакции плана–графика от 18.05.2018 г. совокупный годовой объём закупок не изменился. План закупок и план-график на 2019 год утверждены и размещены без нарушений.

В начальной редакции плана-графика от 18.01.2019 г. запланирована закупка товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую 300 тыс. руб. в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на сумму 385100,00 руб.; закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (тепловая энергия) в сумме 460,8 тыс. руб.; закупка у единственного поставщика – закупка у монополиста (электроэнергия) в сумме 354,9 тыс. руб. Совокупный годовой объём закупок, планируемых в 2019 г. составил 1200800,00 руб.

В заключенных гражданско-правовых договорах указывается порядок расторжения договора в одностороннем порядке, предусмотренный требованиями пунктов 8-26 статьи 95 Закона 44-ФЗ. Кроме этого, в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ, при заключении контрактов указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Выборочно изучив представленные материалы, выявлены факты не соблюдения требований Закона 44-ФЗ, а также некоторые нарушения отдельных требований указанного закона.

В соответствии со статьей 103 Федерального закона №44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 (ред. от 22.10.2018) "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (вместе с "Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками", "Правилами ведения реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну") заказчикам вменяется ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

Реестровая запись в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика соответствующих информации и документов размещается в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с положениями, предусмотренными пунктами 22 - 24 настоящих Правил.

В 2018 году проведена закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) энергия тепловая, отпущенная котельными, контракт на сумму 578600,00 руб. в реестр контрактов запись № 3450900101119000002 внесена и размещена в ЕИС.

В 2019 году контракт на тепловую энергию (Закупка № 3450900491119000002) размещена 08.02.2019 г., сумма заключенного и подписанного контракта на бумажном носителе составляет 460800,00 руб., сумма контракта, размещенного в ЕИС, составляет 460800,00 руб. Проведена закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) электроэнергия на сумму 190500,00 руб. запись № 3450900101119000001 в реестр контрактов внесена и размещена в ЕИС 01.02.2019 г.

В соответствии с требованиями части 9-11 статьи 94 Закона 44-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Постановление №1093) заказчик обязан разместить на Официальном сайте РФ отчет об исполнении контракта в течение 7 рабочих дней со дня указанного в пункте 3 Положения, утвержденного Постановлением № 1093. В нарушение выше написанного отчет об исполнении контракта на тепловую энергию в 2018 году и 2019 году, результатов отдельного этапа исполнения контракта не размещался.

Нормативные правовые акты правил нормирования в сфере закупок разработаны, утверждены и размещены в ЕИС.

В ходе проведения проверки заказчиком конкурентным способом закупки не производились.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 93 Закона 44-ФЗ. В Администрации Шутинского сельсовета реестр закупок ведется.

Отчеты заказчика

По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных ст. 30 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в

единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

За 2017 год отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен без нарушений 28.03.2018 года. На бумажном носителе имеется.

За 2018 год размещен на Официальном сайте РФ 28.03.2019 г. без нарушения (часть 4 статья 30 Закона 44-ФЗ). На бумажном носителе отчет сделан.

Выводы.

1. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектом проверки допущены следующие нарушения:

1.1. Заказчиком нарушена часть 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ и часть 1 пункт 3 Постановления Правительства № 1093 - отчеты об исполнении контрактов (результаты отдельного этапа исполнения контракта), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта производились с нарушением срока размещения в Единой информационной системе.

2. По результатам контрольного мероприятия принято решение субъекту проверки выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и недопущения данных ошибок в дальнейшей работе.

3. Акт проверки направить субъекту проверки в срок не позднее 3 (трёх) рабочих дней со дня его подписания должностными лицами.

Ведущий специалист Бюджетного
сектора Финансового отдела
Администрации Катайского района

Е.И. Большакова

Глава Администрации Шутинского
сельсовета

А.Г. Мартюшев

Главный специалист-главный
бухгалтер Администрации
Шутинского сельсовета

Е.В. Гапончик

Акт составлен в 2-х экземплярах.
Один экземпляр акта получил
Глава Администрации
Шутинского сельсовета:

« ____ » _____ 2020 г.

А.Г. Мартюшев

