

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ КОМИССИИ
КАТАЙСКОГО РАЙОНА**

СГА 208

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением председателя
Контрольно-счётной комиссии от
30.04.2019 № 6

**ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
КАТАЙСКОГО РАЙОНА**

Действует с 01.05.2019

Ответственный разработчик:
Баженова С.И.

Катайск
2019

СОДЕРЖАНИЕ:

1 Регламентирующие положения	3
2. Общие положения	4
3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы.....	4
4. Порядок финансово-экономической экспертизы.....	5
5. Методические основы финансово-экономической экспертизы	6

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Катайского района СГА 208 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993));

- общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной комиссии Катайского района, утвержденными распоряжением председателя от 20 мая 2014 года №3;

- пп.8 пункта 57 Положения от 28.01.2014 № 280 «О Контрольно-счетной комиссии Катайского района»;

- регламентом Контрольно-счетной комиссии Катайского района.

1.2. Стандарт применяется с учетом:

1.2.1. Нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий:

— Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

— Закон Курганской области от 05.07.2011 № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области»;

— Регламент Контрольно-счетной комиссии Катайского района;

— другие стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Катайского района (далее – Комиссия);

1.2.2. Нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия решений и иных нормативных правовых актов Катайского района:

— статьи 53,54,55 Устава Катайского района;

— Статьи Регламента Катайской районной Думы Катайского района;

1.2.3. Нормативных и методических документов, регулирующих порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств Катайского района:

— Бюджетный кодекс Российской Федерации;

— решение Катайской районной Думы от 27.10.2015 № 8 «О бюджетном процессе в Катайском районе»;

1.2.4. Нормативных и методических документов, регулирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере правового регулирования проекта решения или иного нормативного правового акта Катайского района.

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

2. Общие положения

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля в форме финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов муниципальной власти Катайского района (включая обоснованность финансово-экономических обоснований). Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в решения и иные нормативные правовые акты Катайского района. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность Комиссии имеет отношение к сфере его применения.

2.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Комиссии, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и работников Комиссии, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

2.4. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные Регламентом и иными стандартами Комиссии, применяются при проведении финансово-экономической экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района, если иное не установлено Стандартом.

3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

3.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района является обеспечение законности расходных обязательств Катайского района и достоверности оценки их объема, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения Комиссии о влиянии нормативного правового акта на регулируемые отношения.

3.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района являются:

3.2.1. Контроль правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Катайского района;

3.2.2. Контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Катайского района;

3.2.3. Контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;

3.2.4. Анализ целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения;

3.2.5. Подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

4. Порядок финансово-экономической экспертизы

4.1. Финансово-экономические экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района включаются в годовой план работы Комиссии общими пунктами (без перечисления отдельных решений и нормативных правовых актов).

4.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района проводится по поручению председателя Комиссии сотрудниками аппарата Комиссии.

4.3. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта решения или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Катайского района, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

4.4. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения проводится после его внесения в Катайскую районную Думу. Финансово-экономическая экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от главы Катайского района, Председателя Катайской районной Думы, Администрации Катайского района или исполнительного органа муниципальной власти Катайского района, разработавшего проект.

4.5. Финансово-экономическая экспертиза проекта решения или иного нормативного правового акта проводится по обращению главы Катайского района или председателя Катайской районной Думы. В случае поступления проекта решения или иного нормативного правового акта от иного лица решение о проведении экспертизы принимает председатель Комиссии.

4.6. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта решения или иного нормативного правового акта в Комиссию. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя Комиссии с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок). Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

4.7. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные Комиссией ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы работники Комиссии могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект решения или иного нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

4.8. Во вводной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указывается полное наименование проекта решения или иного нормативного правового акта и дата его получения.

4.9. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводятся выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

4.10. В заключительной части делается вывод по результатам экспертизы.

4.11. Проект заключения визируется специалистом Комиссии и представляется председателю Комиссии.

4.12. Заключение подписывается председателем Комиссии (главным специалистом, в отсутствие председателя) и с сопроводительным письмом в установленном порядке направляется субъекту, от которого проект решения или иного нормативного правового акта был получен.

4.13. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов Катайского района коррупционных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация. Коррупционные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

4.14. В случае неустранения в принятом решении или ином нормативном правовом акте выявленных в ходе экспертизы коррупционных факторов¹ об этом информируется Прокуратура Катайского района.

5. Методические основы финансово-экономической экспертизы

5.1. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения или иного нормативного правового акта Катайского района следует учитывать, что расходные обязательства Катайского района могут исполняться за счет средств областного бюджета.

5.2. Расходные обязательства непосредственно принимают и исполняют получатели бюджетных средств (казенные учреждения). При этом нормативные правовые акты, касающиеся расходных обязательств, могут регулировать деятельность иных лиц, которые получают средства из бюджета и используют их (бюджетные и автономные учреждения, муниципальные образования, получатели субсидий, бюджетных инвестиций, кредитов и гарантий).

5.3. Решения и иные нормативные правовые акты, как правило, расходные обязательства непосредственно не устанавливают. Исключение составляют публичные нормативные обязательства, для которых нормативный правовой акт устанавливает конкретный размер выплаты физическим лицам (их категории) в денежной форме. Конкретные расходные обязательства могут приниматься путем заключения гражданско-правовых, трудовых и других договоров и соглашений с конкретными лицами.

¹ Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

5.4. Решения, как правило, создают правовые основания для принятия расходных обязательств, устанавливая полномочия, для осуществления которых потребуется заключать договоры и соглашения. Решения также могут регулировать общие принципы принятия, исполнения, изменения и отмены расходных обязательств, в частности, устанавливая порядок осуществления бюджетного процесса. Иные (подзаконные) нормативные правовые акты, как правило, устанавливают порядок принятия, исполнения, изменения и отмены конкретных расходных обязательств, возможность или необходимость принятия которых предусмотрена решением.

5.5. Подзаконные нормативные правовые акты, в частности, могут устанавливать категории или порядок определения лиц, которые будут принимать и исполнять расходные обязательства либо перед которыми они будут исполняться; условия и процедуры предоставления, получения и использования ими средств; порядок определения объема расходного обязательства (предоставляемых средств); порядок использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения расходного обязательства.

5.6. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

5.7. В ходе анализа предмета правового регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

5.8. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики; составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.

5.9. В ходе анализа механизма правового регулирования могут делаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц, установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

5.10. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства (использованной методики расчета

объема необходимых бюджетных средств); необходимости внесения изменений в закон о бюджете (возможности принятия расходных обязательств в текущем году).

5.11. В ходе финансово-экономической экспертизы используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы², в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядке действий после исполнения расходных обязательств. При этом могут быть подготовлены выводы о правомерности (неправомерности) принятия проекта нормативного правового акта. Анализ юридической техники в ходе финансово-экономической экспертизы проводить не требуется.

5.12. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

5.13. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правового акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Положения проекта нормативного правового акта, которые не касаются расходных обязательств, но регулируют иные финансово-экономические отношения (доходы бюджета, заимствования, долг, государственное имущество), могут анализироваться с учетом настоящего пункта.

5.14. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в нормативный правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений нормативного правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз нормативного правового акта и его изменений замечаний.

² Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).